

E3U5
A8/
77.2
1977
QCSE

AVIS AU MINISTRE DE L'EDUCATION
SUR LE PROJET DE PLAN QUINQUENNAL
D'INVESTISSEMENTS UNIVERSITAIRES
1977/1982



CONSEIL DES UNIVERSITÉS

Doc. 03874

E345
A8 / 77.2
1977
QCSE

AVIS AU MINISTRE DE L'EDUCATION
SUR LE PROJET DE PLAN QUINQUENNAL
D'INVESTISSEMENTS UNIVERSITAIRES
1977/1982

Avis no 77.2
Québec, le 22 septembre 1977

Conseil supérieur de l'éducation

1. Introduction

Le Conseil des universités a l'honneur de soumettre au ministre de l'Education l'avis qu'il a adopté à sa séance du 22 septembre 1977 sur le projet de plan quinquennal d'investissements universitaires 1977/1982. Ce projet avait été soumis au Conseil pour avis par le Ministère le 13 juillet 1977. Le présent avis s'inscrit dans un contexte assez particulier dont il est bon de rappeler les grandes lignes.

Le 2 septembre 1976, le Conseil des universités transmettait au ministre responsable de l'enseignement supérieur son avis sur le plan quinquennal d'investissements universitaires, lequel avis avait été adopté en séance régulière le 26 août 1976.

Pour des raisons qu'il est inutile de rappeler ici, ce plan n'a pu être déposé avant le 22 juin 1977 pour adoption par l'Assemblée nationale et le 13 juillet dernier, la Direction générale de l'enseignement supérieur faisait parvenir au Président du Conseil toute la documentation relative à ce plan.

Le plan quinquennal 1977/1982 est en quelque sorte une reconduction du plan 1976/1981 et son adoption précédera vraisemblablement de peu l'adoption du plan quinquennal 1978/1983 dont la préparation est déjà amorcée.

En conséquence, le Conseil s'est limité à faire une analyse des différences entre le plan au sujet duquel il a donné son avis à l'été 1976 et celui adopté à l'été 1977, sans se préoccuper pour le moment des variations du contexte dans lequel il est appelé à formuler cet avis.

2. Respect des échéanciers

Même si dans l'ensemble la présentation du plan quinquennal 1977/1982 n'a pour objet que de rendre conformes à la loi des investissements universitaires les gestes posés par le Ministère et les universités, elle permettra de réviser le processus d'élaboration, de consultation et d'adoption des plans futurs selon un échéancier normal et plus conforme aux besoins réels des établissements.

Cette mesure qui, pour certains, constituera un escamotage du plan 1977/1982, n'en est pas moins endossée par le Conseil qui croit qu'il n'est pas trop tôt pour normaliser une procédure qui s'était détériorée depuis quelques années.

3. Enveloppe de catégorie 2

Dans son avis du mois d'août 1976 sur le plan d'investissements universitaires 1976/1981, le Conseil des universités avait formulé la recommandation suivante relative à l'enveloppe de catégorie 2.

- (a) QUE le Ministère établisse clairement les
- (catégories de dépenses comprises dans l'en-
- (veloppe budgétaire de catégorie 2 et qu'il
- (clarifie la définition du terme "réfection";
- (
- (b) OUE, suite à une définition claire et pré-
- (cise du contenu réel de l'enveloppe de ca-
- (tégorie 2, le Ministère ajuste en conséquen-
- (ce les formules servant à déterminer cette
- (enveloppe;
- (
- (c) OUE le ministère de l'Education prévoie des
- (crédits spéciaux pour défrayer le coût des
- (ameublements requis pour les nouveaux espa-
- (ces de location autorisés.

Conscient que la politique adoptée n'a pas de lien de continuité avec celles des années précédentes et qu'elle ne tient pas compte de la réalité universitaire et des problèmes d'accroissement énorme des coûts, le Conseil des universités se réjouit que le Ministère ait confié au comité mixte D.G.E.S. - Universités des normes d'espace le mandat de se pencher de façon particulière sur l'étude de ces trois points.

4. Bibliothèques

Le plan 1977/1982 reconduit l'item relatif au "rattrapage au niveau des collections de bibliothèque" accordé par le Ministère à l'université du Québec et comportant des crédits de plus de \$4 millions. Dans son avis précédent, le Conseil avait manifesté son désir d'obtenir plus d'information sur ce dossier et avait demandé au Ministère de lui fournir un dossier comparatif (avec les autres établissements), avant que ce montant ne soit transféré à l'enveloppe engagée de l'université du Québec.

Les membres du Conseil reconnaissent qu'il s'agit là d'une question délicate au sujet de laquelle il est difficile de se prononcer sans en connaître toutes les facettes.

Dans cette optique, le Conseil invite le Ministère à manifester une certaine prudence avant de clore ce dossier, car le terme même de "rattrapage" implique l'idée d'une comparaison, soit avec les autres établissements du réseau, soit avec un niveau de développement considéré normal.

Seule une analyse détaillée de tout le secteur permettra d'identifier les véritables problèmes et peut-être de conclure s'ils découlent d'un choix institutionnel ou d'une politique de financement gouvernementale. Dans cette optique, il apparaît souhaitable que soit formulée une politique de coordination d'ensemble des bibliothèques, conformément aux intentions annoncées par le Ministère dans le document sur les stratégies triennales 1978/1981.

5. Université Concordia

Une fraction importante des coupures appliquées au plan quinquennal 1976/1981 initialement proposé pour avis au Conseil des universités concerne l'université Concordia et, dans ce sens, le Ministère a respecté l'esprit de la recommandation que formulait le Conseil dans son avis du mois d'août 1976.

- (a) QUE l'université Concordia présente au
- (ministère de l'Education ainsi qu'au
- (Conseil des universités un plan de déve-
- (loppement global à long terme qui per-
- (mette de définir ses besoins réels au
- (plan des investissements;
- (
- (b) QUE le projet d'agrandissement de \$23.5
- (millions prévu dans le plan quinquennal
- (1976/1981 soit provisoirement retiré en
- (attendant la présentation du plan de dé-
- (veloppement de Concordia.

Toutefois, compte tenu de la situation particulièrement critique de l'université Concordia au plan des locaux de bibliothèque, situation que le Ministère a reconnue en incluant des

crédits pour ce projet dans le plan 1977/1982 avant même que cette université n'ait présenté son plan de développement, le Conseil recommande:

(OU'à défaut d'une reconduction des baux de
(de location des locaux présentement occupés
(par la bibliothèque de Concordia, l'Univer-
(sité soit invitée à présenter, dans les plus
(brefs délais, le dossier de support de ce
(projet pour qu'il puisse être subséquemment
(inséré dans l'enveloppe engagée et que
(l'échéancier de réalisation en soit réduit
(d'au moins une année.

A N N E X E

PROJETS D'INVESTISSEMENTS DU PLAN QUINQUENNAL 1977-82
 TELS QUE PROPOSÉS PAR LE M.E.Q. LE 22 JUILLET 1977
 (en milliers de dollars)

	DEPENSES D'INVESTISSEMENT		CONTRIBUTION DU M.E.Q.	
	1977-78	plan quinquennal	1977-78	plan quinquennal
<u>Université Bishop's</u>				
Enveloppe engagée:				
- réaménagements, rénovations et acquis. équip. mobiliers	<u>164</u>	<u>854</u>	<u>164</u>	<u>854</u>
TOTAL	164	854	164	854
 <u>Université Concordia</u>				
Enveloppe engagée:				
- F.C.A.C.	26	257	26	257
- catégorie 2	1 454	7 567	1 454	7 567
Enveloppe non-engagée:				
- achat terrains et construction d'une bibliot. campus S.G.W.	<u>---</u>	<u>5 891</u>	<u>---</u>	<u>4 371</u>
TOTAL	1 480	13 715	1 480	12 195
 <u>Ecole des hautes études commer- ciales</u>				
Enveloppe engagée:				
- F.C.A.C.	7	23	7	23
- catégorie 2	167	877	167	877
Enveloppe non-engagée:				
- agrandissement de l'Ecole	<u>100</u>	<u>8 245</u>	<u>100</u>	<u>8 245</u>
TOTAL	274	9 145	274	9 145

	DEPENSES D'INVESTISSEMENT		CONTRIBUTION DU M.E.Q.	
	1977-78	plan quinquennal	1977-78	plan quinquennal
<u>Université Laval</u>				
Enveloppe engagée:				
- réfections à divers édifices	40	40	40	40
- F.C.A.C.	210	1 072	210	1 072
- catégorie 2	3 660	19 047	3 660	19 047
Enveloppe non-engagée:				
- réfections à divers édifices	573	3 300	573	3 300
TOTAL	4 483	23 459	4 483	23 459
 <u>Université McGill</u>				
Enveloppe engagée:				
- "ruth. phys. build." construc- tion	700	700	---	---
- dept. terr. + bat. - agrand. + réfection	1 476	1 476	430	430
- F.C.A.C.	72	374	72	374
- catégorie 2	3 501	18 219	3 501	18 219
Enveloppe non-engagée:				
- centre univers. - agrandiss.	1 000	1 821	---	---
- campus McDonald - nl. édif.	7 000	7 000	---	---
- campus McDonald - réfections	1 000	3 500	1 000	3 500
- aménag. lab. langues	100	100	---	---
TOTAL	14 849	33 190	5 003	22 523
 <u>Université de Montréal</u>				
Enveloppe engagée:				
- complexe sportif	835	835	835	835
- syst. centr. lect. et comm.	50	50	50	50
- observ. astronomique	2 472	2 672	600	800
- aliment. élect. - transf.	280	280	280	280
- bât. princ. - const. Issues A.B.C.	543	543	543	543
- F.C.A.C.	15	519	15	519
- catégorie 2	4 564	24 005	4 564	24 005
(suite page 3)				

	DEPENSES D'INVESTISSEMENT		CONTRIBUTION DU M.E.Q.	
	1977-78	plan quinquennal	1977-78	plan quinquennal
<u>Université de Montréal (suite)</u>				
Enveloppe non-engagée:				
- pav. inter disc. pr cent. rech.	775	5 325	400	4 950
- méd. vétér. phases II et III	190	6 110	95	3 500
- médecine - agrand. + réfect.	300	4 210	150	2 105
- pav. Jésus-Marie - agr. + réfect.	---	5 763	---	5 063
- pav. Marg. d'Youville - agrand.	333	3 255	---	628
- médecine dentaire - réfect.	474	1 526	237	763
- stade d'hiver - clin. physioth.	210	360	210	360
TOTAL	11 041	55 453	7 979	44 401
 <u>Ecole polytechnique</u>				
Enveloppe engagée:				
- agrand. de l'Ecole	1 236	1 236	1 236	1 236
- réaménag. ds ancienne partie	1 300	3 800	1 300	3 800
- F.C.A.C.	234	877	234	877
- catégorie 2	852	4 433	852	4 433
TOTAL	3 622	10 346	3 622	10 346
 <u>Université du Québec à Montréal</u>				
Enveloppe engagée:				
- acquisitions de terrains	110	110	110	110
- acquis. palestre nationale	67	335	67	335
- 1ère phase campus - construct.	24 679	54 930	24 679	52 780
- F.C.A.C.	(30)	105	(30)	105
- catégorie 2	1 556	8 153	1 556	8 153
Enveloppe non-engagée:				
- seconde phase du campus - const.	900	20 126	900	20 126
- déménag. module musique	500	670	500	670
- ancien inst. tech. de Montréal	1 050	1 350	1 050	1 350
- station écolog. Mont Bruno	50	250	50	250
TOTAL	28 882	86 029	28 882	83 879

	DEPENSES D'INVESTISSEMENT		CONTRIBUTION DU M.E.Q.	
	1977-78	plan quinquennal	1977-78	plan quinquennal
<u>Université du Québec à Trois-Riv.</u>				
Enveloppe engagée:				
- sec. phase campus - construc.	800	800	800	800
- pav. Michel Sarrazin - réfect.	10	10	10	10
- alim. élect. - phase II	52	52	52	52
- F.C.A.C.	(48)	36	(48)	36
- catégorie 2	671	3 491	671	3 491
Enveloppe non-engagée:				
- troisième phase campus - const.	<u>100</u>	<u>3 686</u>	<u>100</u>	<u>3 686</u>
TOTAL	1 585	8 075	1 585	8 075
<u>Université du Québec à Chicoutimi</u>				
Enveloppe engagée:				
- F.C.A.C.	(10)	61	(10)	61
- catégorie 2	339	1 765	339	1 765
Enveloppe non-engagée:				
- achat terr.+ const. phase II	<u>500</u>	<u>6 492</u>	<u>100</u>	<u>6 092</u>
TOTAL	829	8 318	429	7 918
<u>Université du Québec à Rimouski</u>				
Enveloppe engagée:				
- const. d'un gymnase	50	50	50	50
- F.C.A.C.	50	113	50	113
- catégorie 2	189	985	189	985
Enveloppe non-engagée:				
- agrandissement du campus	170	1 985	170	1 985
- transformation ancien gymnase	<u>189</u>	<u>189</u>	<u>189</u>	<u>189</u>
TOTAL	648	3 322	648	3 322

	DEPENSES D'INVESTISSEMENT		CONTRIBUTION DU M.E.Q.	
	1977-78	plan quinquennal	1977-78	plan quinquennal
<u>C.E.U.O.Q.</u>				
Enveloppe engagée:				
- espaces loués - réaménagés	148	148	148	148
- catégorie 2	86	447	86	447
Enveloppe non-engagée:				
- esp. à louer - acquis. équip. mobilier	<u>213</u>	<u>551</u>	<u>213</u>	<u>551</u>
TOTAL	447	1 146	447	1 146
<u>I.N.R.S.</u>				
Enveloppe engagée:				
- pav. Durocher	36	36	36	36
- lab. océanographie Rimouski	126	126	126	126
- F.C.A.C.	77	316	77	316
- catégorie 2	623	3 241	623	3 241
Enveloppe non-engagée:				
- navire + inst. port. Rimouski	100	3 750	---	---
- édif. adm. + de recherche	<u>120</u>	<u>6 745</u>	---	---
TOTAL	1 082	14 214	862	3 719
<u>I.A.F.</u>				
Enveloppe engagée:				
- alim. élect. - transform.	144	144	144	144
- F.C.A.C.	12	24	12	24
- catégorie 2	544	2 830	544	2 830
Enveloppe non-engagée:				
- pav. vaccin de Marek	150	1 215	---	---
- pav. vaccin anti-rougeoleux	300	2 600	---	---
- pav. produits diagnostiques	350	3 250	---	---
(suite page 6)				

	DEPENSES D'INVESTISSEMENT		CONTRIBUTION DU M.E.Q.	
	1977-78	plan quinquennal	1977-78	plan quinquennal
<u>I.A.F. (suite)</u>				
- unité de microbio. ind. + appl.	---	3 500	---	---
- équip. div. productions	100	400	---	---
- pav. anti-influenza	783	783	---	---
- animalerie centrale	200	1 200	100	600
- cent. rech. en virologie	400	8 566	---	1 158
TOTAL	2 983	24 512	800	4 756
<u>E.N.A.P.</u>				
Enveloppe engagée:				
- catégorie 2	16	83	16	83
TOTAL	16	83	16	83
<u>E.T.S.</u>				
Enveloppe engagée:				
- catégorie 2	4	20	4	20
TOTAL	4	20	4	20
<u>U.Q.S.S.</u>				
Enveloppe engagée:				
- F.C.A.C.	(110)	(110)	(110)	(110)
- catégorie 2	81	422	81	422
Enveloppe non-engagée:				
- rattrap. coll. bibliot.	210	3 327	210	3 327
- acquis. équip. mob. Télug	375	375	375	375
TOTAL	556	4 014	556	4 014

Université de Sherbrooke

Enveloppe engagée:

	1977-78	plan quinquennal	1977-78	plan quinquennal
- complexe sportif	2 820	8 300	2 000	6 500
- terrains sportifs	400	400	200	200
- F.C.A.C.	45	243	45	243
- catégorie 2	1 275	6 636	1 275	6 636

Enveloppe non-engagée:

- res. routier + poste contrôle	100	1 230	100	1 230
- parc. stationnement	---	328	---	---
- réaménag. lab. langues	25	25	---	---

TOTAL

4 665	17 162	4 440	14 809
-------	--------	-------	--------

Ass. coop. hab. des Forges à
Trois-Rivières